

3. ב־1991 נכלל בתקציב הפיתוח של משרד האנרגיה, במסגרת תחום הפעולה "שימור אנרגיה", בהוראת התקציב "ייצור והדרכה" סכום של יותר 0.5 מיליון ש"ח, המיועד לתשלום למכון הנפט בע"מ: סכום זה משמש בעיקר לתשלום שכרם של עובדים שמעסיקם הוא מכון הנפט ולמעשה הם עובדי אגף הנדסה, שהוא יחידה במשרד האנרגיה לכל דבר ועניין, פרט לדרך מימונה.

היחידה האמורה, הכוללת 8 1/2 משרות, כפופה מבחינה ארגונית ועניינית למדען הראשי שבמשרד, ועוסקת במטלות שהן מתפקידיו המובהקים של משרד האנרגיה, כמו למשל, ריכוז הפעילות של פיקוח ומדידות בתחום אנרגיית הרוח. ①

הסכום שהועבר למכון הנפט בשנת 1991 שימש לתשלום שכרם של העובדים ביחידה, לכיסוי תקורה למכון הנפט (בשיעור של 25%), וכן לכיסוי תשלומי מע"מ, שמכון הנפט חייב בו.

משרד האנרגיה הסביר עוד בעבר למשרד מבקר המדינה את היתרונות שהוא רואה בשיטת ההעסקה הקיימת. העובדים מועסקים על ידי מכון הנפט, על פי חוזה לתקופה קצובה של שנה ואין מחויבות להעסיקם בתום תקופת החוזה. לצורת העסקה כזאת יש יתרון, בפרט משום שהמטלות שעובדים אלה מבצעים הן ייחודיות ויש שהן נמשכות זמן קצר.

בירור בהנהלת משרד האנרגיה ובאגף התקציבים העלה, כי גם בשנת הכספים 1992 תוקצב אגף ההנדסה באותו אופן, שתוקצב ב־1991 - העברה תקציבית למכון הנפט, על סך 916,000 ש"ח. בתקציב המדינה לשנת 1992 רשומה הוראה תקציבית זו בתקציב הרגיל של המשרד. ②

בתשובה לפניית משרד מבקר המדינה השיב אגף התקציבים כדלקמן:

"אכן, אגף ההנדסה פועל כיחידה במשרד האנרגיה, לכל דבר ועניין, מלבד דרך המימון. להתקשרות משרד האנרגיה עם מכון הנפט להעסקת יחידה זו, היבטים שאינם תקינים ושאגף התקציבים התריע בפני הנהלת המשרד עליהם:

א. עובדי היחידה כפופים ישירות למדען הראשי ופועלים בשם משרד האנרגיה בעבודתם מול גופים חיצוניים. נוצר מצב של אי בהירות לגבי המעמד החוקי של עובדי היחידה בייצוג המדינה כלפי גופים אלו.

ב. קיימת חפיפה בין המטלות המבוצעות ע"י עובדי האגף לבין המשימות השוטפות של עובדי המשרד הרגילים.

מאחר שההתקשרות עם עובדי האגף אינה על בסיס משימות חד פעמיות אלא בעלת אופי שוטף, קיומה של מסגרת העסקה זו מהווה עקיפת מצבת תקני כוח האדם העומדת לרשות המשרד, ושל מגבלת התקציב המיועד לתשלום שכר.

ג. משרד האנרגיה קובע לעובדי היחידה את תנאי שכרם (המשולם להם ע"י מכון הנפט) על דירוגיהם המקצועיים וההסבות הנלוות להם בעוד עובדי התקן הממשלתיים כפופים לחוק התקציב ולהוראות נש"ם בכל הנוגע לתנאים אלו. עובדה זו מביאה לפערים משמעותיים בתנאי ההעסקה של עובדי אגף ההנדסה לעומת עובדי המשרד, שלהם הכשרה ומעמד דומים".

עוד הוסיף אגף התקציבים, כי מן ההיבט הפורמלי, ההסדר הקיים אינו עולה בקנה אחד עם הוראות התכ"ם וככל הנראה אף לא עם הוראות חוק יסודות התקציב.

משרד האנרגיה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי בדעתו לשנות את המסגרת הארגונית של היחידה, להביא לידי סיום ההסדר הקיים ולהמירו בהעסקת עובדים על פי התקן, בתיאום עם אגף התקציבים.

הצוות האתי:

① תחום הרוח

רוכל וקוצם

נבו מסוף

השנה 1980

ג"מ אשה הירוק

אגף הנדסה

הוקם כ"סיוסוי

עבודה "לאינלי"

האגף הנדסה

כחלק מה"ק"ק

כחלק מה"ק"ק

כחלק מה"ק"ק

היו היפו אגף

ה"מ. ג"מ אשה הירוק

כחלק מה"ק"ק

אגף הנדסה

② תחום הנדסה

הנכסות אגף

הנדסה הרוח

נבו ה-1986/7

הירוק

כחלק מה"ק"ק

ג"מ אשה הירוק

אגף הנדסה